



Generation  
Climate  
Europe

**EUROPEAN PARLIAMENT**

**YOUTH DIALOGUE**

**ПРОГРАММА ЕС JUST  
TRANSITION: МЫ НИКОГО  
НЕ ОСТАВЛЯЕМ ПОЗАДИ?**

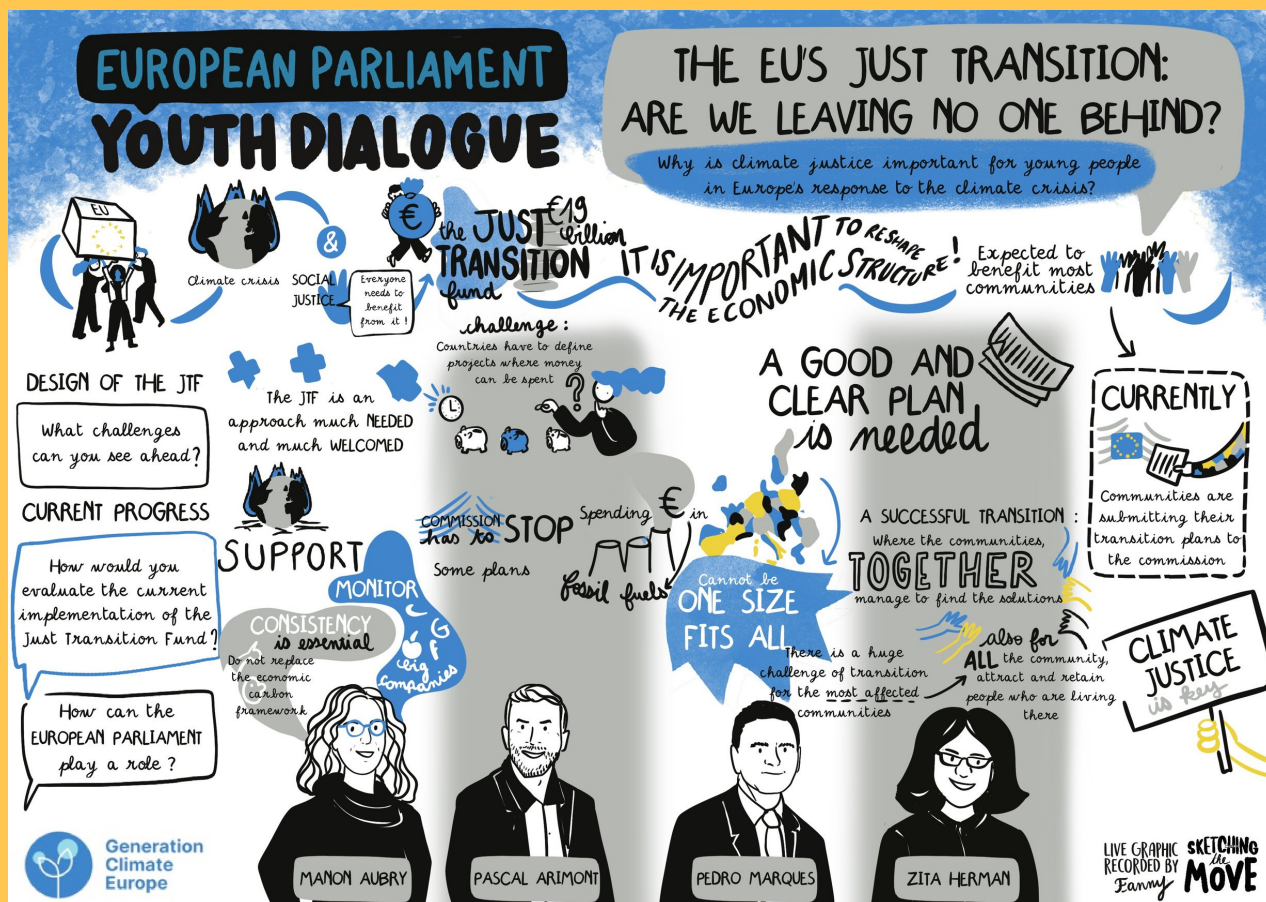


Опубликовано: август 2021

# EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

## Введение

29 ноября 2021 года Generation Climate Europe (GCE) провела третий Молодежный Диалог в Европейском парламенте (EPYD) при участии трёх членов Европарламента (MEP) и одного представителя основных европейских политических групп, чтобы обсудить реализацию фонда Just Transition Fund (JTF). JTF - это специальный фонд ЕС, финансирующий экономическое преобразование тех регионов, экономика которых в настоящее время зависит от добычи ископаемого топлива. В контексте цели ЕС по климатической нейтральности к 2050 году и связанного с этим постепенного отказа от ископаемого топлива2 социально-экономический баланс таких сообществ может быть нарушен. JTF стремится предотвратить это путём финансирования новых экономических секторов и переквалификации работников, что станет возможным только при условии правильной реализации. По итогам мероприятия мы сформировали рекомендации, которые помогут убедиться в том, что JTF может выступать эффективным инструментом климатической справедливости. Рекомендации можно найти в конце буклета.



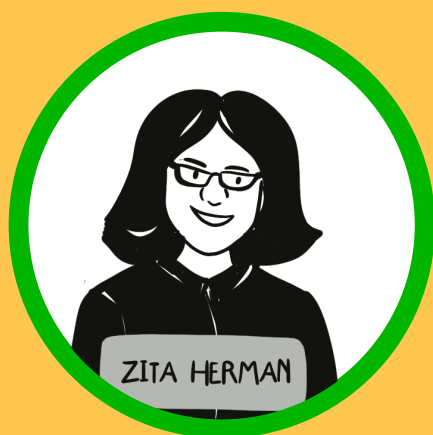
Рисунки: Fanny Dldou Sketching the Move

# EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

## О нас

Основанная в октябре 2019 года, GCE является крупнейшей коалицией молодежных сетей на европейском уровне, выступающей за более решительные действия ЕС в вопросах климата и окружающей среды. Мы объединяем крупнейшие европейские молодежные сети, представляющие более 460 национальных организаций из 47 стран, и собираем голоса более 20 миллионов молодых европейцев. Объединяя студентов, профсоюзы молодых работников, организации средних школ и университетов, а также экологические движения, GCE представляет собой инклюзивный форум, позволяющий молодежи участвовать в сегодняшних экологическ.

Всего в дебатах участвовало девять человек. К обсуждениям присоединились три члена Европарламента: Паскаль Аримон (Европейская народная партия); Манон Обри (Левые); и Педро Маркес (Социалисты и демократы). Кроме того, госпожа Зита Херман, советник по бюджету, присоединилась к нам от имени "Зелёных". Ни один представитель Renew Europe не смог поучаствовать в диалоге.



Руководитель проекта GCE в этом диалоге - Лоренцо Манка - выступил модератором встречи, а два других представителя GCE - Ева Луна Маес и Эмили Банкерт - приняли центральное участие в первой сессии дебатов.

Наконец, два молодых члена европейских НПО поддержали вторую сессию дебатов. Йенс Шрейдер из Bankwatch представил аудитории последние обновления по реализации Фонда Just Transition. Дрейч Кокосар из ID20 принял участие в дискуссии и презентовал опыт своей НПО в Словении. Кроме того, Фанни Диду из Sketching the Move визуально записала дискуссию и представила свой последний скетч в конце сессии. Мероприятие, организованное GCE, транслировалось в прямом эфире и было доступно для молодежи по всей Европе через Facebook, LinkedIn и YouTube. Участники встречи могли присылать вопросы для участников дискуссии.

## Структура мероприятия

Мероприятие длилось один час и состояло из трёх частей: первая - презентация, знакомящая аудиторию с Just Transition и тем, как ЕС намерен решать задачи с помощью Механизма справедливого перехода (Just Transition Mechanism). Оставшиеся две секции были посвящены Фонду и состояли из дискуссий между депутатами Европарламента, членами GCE и двумя приглашёнными докладчиками. В частности, во второй части рассматривался замысел Фонда, задавался вопрос о том, соответствует ли он своему назначению. Третья и последняя часть была посвящена реализации Фонда с момента его запуска в июне 2021 года, и тому, какую роль в нём могут играть молодые люди.

## Диалог

### Обзор Just Transition Mechanism

Ева Луна Маес начала диалог с общего обзора того, почему Европейскому Союзу нужен Just Transition и почему он имеет фундаментальное значение в контексте перехода к углеродно-нейтральной экономике, начатого новым зелёным курсом ЕС.

### Just Transition

Европейская "Зелёная сделка" определила путь к сокращению выбросов в ЕС и повышению устойчивости его экономики. Согласно отчету ЕС "Занятость в энергетическом секторе 2020", будут созданы либо усилены некоторые целые новые отрасли, связанные с **зелёной экономикой**, что потенциально **создаст около 1,2 миллиона новых рабочих мест к 2030 году**. Отрасли, которые получают наибольшую выгоду, — строительство, транспорт, услуги, производство электрического оборудования и особенно возобновляемая энергетика, число работников которой в ЕС в конце 2000-х годов превысило число работников отрасли ископаемого топлива.

В то же время, по состоянию на 2016 год в **ЕС и Великобритании** всё ещё оставалось **400 000 работников, занятых непосредственно в производстве ископаемого топлива**, в частности в добыче угля и переработке нефти. Хотя с начала десятилетия в этом секторе было сокращено более 250 000 рабочих мест, в населённых пунктах, где добывается ископаемое топливо, миллионы людей по-прежнему косвенно живут за счёт таких доходов. Здесь необходимо учитывать, что **производство ископаемого топлива традиционно концентрируется в определённых регионах**, где оно доминирует в местной экономике. В качестве примера можно привести Силезию в Польше, где работает большинство из 100 000 польских угольщиков, или Рурскую область на западе Германии.

Таким образом, с самого начала **Green Deal официально признала необходимость перехода к зелёной экономике, которая будет справедливой** и не оставит регионы, производящие ископаемое топливо, без рабочих мест и экономических альтернатив.

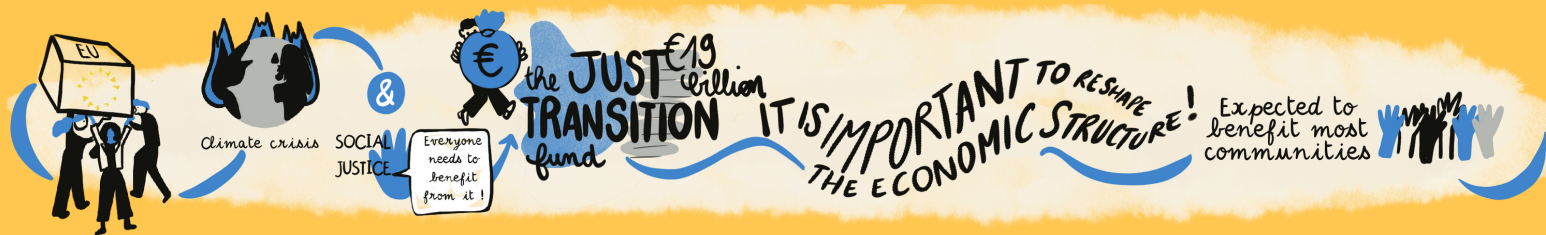
### The Just Transition Mechanism

Для того чтобы поддержать различные регионы стран-членов ЕС, производящие ископаемое топливо, в преобразовании их экономики и переквалификации рабочей силы, ЕС создал Just Transition Mechanism, действующий в рамках Многолетней финансовой программы 2021-2027 годов. Механизм стоит на трёх китах:

1. Фонд справедливого перехода (JTF), предоставляющий 19,1 млрд евро (в ценах 2021 года) для финансирования общих территориальных планов справедливого перехода государств-членов, определяющих, как будет перестраиваться экономика регионов, добывающих уголь/нефть.
2. Схема справедливого перехода (Just Transition Scheme) в рамках программы ЕС InvestEU с привлечением средств из бюджета ЕС для получения 10-15 млрд евро частных инвестиций в зелёную экономику.
3. Механизм кредитования государственного сектора с использованием капиталов Европейского инвестиционного банка и бюджета ЕС для получения около 18,5 млрд евро государственных инвестиций в зелёную экономику.

В рамках этого диалога GCE решила сосредоточиться на Фонде справедливого перехода, потому что именно он должен проложить путь для экономического перехода, инициированного Механизмом. JTF реализуется с июля, когда вступил в силу регламент о его основании. С тех пор государства-члены дорабатывали и представляли свои территориальные планы справедливого перехода в Комиссию для получения финансирования. Поскольку по состоянию на ноябрь 2021 года планы всё ещё представляются, и они могут стать решающими для будущего молодёжи в сообществах, которые они должны перестроить. GCE твёрдо намерена держать в центре внимания решения JTF, пока они принимаются.

# EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE



## Фонд справедливого перехода (JTF) и климатическая справедливость

В начале обсуждения Эмили Банкерт представила аудитории обзор Фонда Just Transition Fund.

JTF действует в рамках политики территориальной сплочённости ЕС и Многолетней финансовой рамочной программы 2021-27 для финансирования перестройки экономики тех регионов, которые зависят от добычи ископаемого топлива. Фонд располагает 17,5 млрд евро в ценах 2018 года (19,1 млрд евро в ценах 2021 года), которые распределяются между государствами-членами на основе размера производящих ископаемое топливо регионов. Целью Фонда является поддержка этих регионов, испытывающих экономические, социальные и экологические последствия перехода, связанного с климатическими целями ЕС и последующими национальными мерами. Для того чтобы получить доступ к финансированию, государства-члены ЕС должны определить проекты экономической конверсии для регионов, производящих ископаемое топливо, в одном или нескольких территориальных планах справедливого перехода, которые должны быть представлены в Комиссию и одобрены ей. Все планы должны соответствовать национальной стратегии каждого государства по сокращению выбросов, и только те государства, которые имеют чёткие национальные климатические цели, получают доступ к 100% финансирования, а те, у кого их нет, - только к 50%.

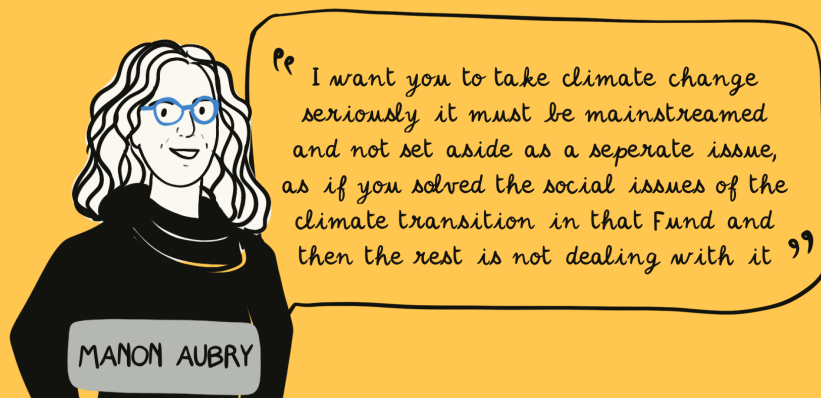
Что касается того, как капитал JTF распределяется между государствами-членами, была зарезервирована доля финансирования в зависимости от размера ископаемой топливной промышленности. Таким образом, хотя все государства-члены будут иметь право на финансирование, около 60% общего финансирования получают пять членов с самыми большими угольными и нефтяными секторами: Польша (20%), Германия (13%), Румыния (11%), Чехия (9%) и Болгария (7%).

Учитывая такую конструкцию, евродепутаты и представитель "зелёных" спросили, подходит ли Just Transition Fund для обеспечения справедливого перехода. Паскаль Аримон ответил, что JTF был запущен государствами-членами в попытке тратить меньше средств на территориальную политику сплочения в целом, направляя

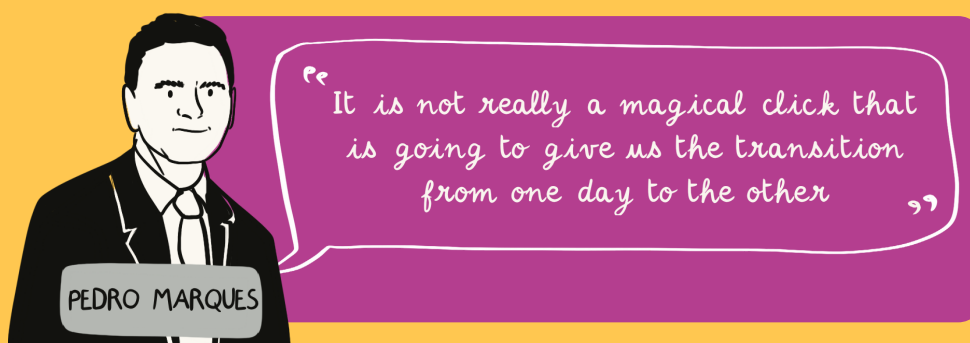
# EUROPEAN PARLIAMENT

## YOUTH DIALOGUE

инвестиции в те области, где они будут наиболее востребованы. Задумка фонда была схожа с иными фондами сплочения, что означало, что он находится под контролем Комиссии. Главным вопросом оставалось то, найдут ли государства-члены достаточно проектов для финансирования. Манон Обри приветствовала подход Фонда, направленный на маргинальные сообщества и социальные проекты. Основной проблемой, которую она обнаружила в Фонде, был ограниченный бюджет - намного меньше 50 миллиардов, за которые выступал Парламент.



Педро Маркес заметил, что переговоры JTF были основаны на предположении, что все регионы смогут перестраивать свою экономику изо дня в день. Различия между регионами и трудности перекалфикации рабочей силы в значительной степени недооценивались.



Все евродепутаты и представитель "Зелёных" подчеркнули, что при разработке JTF Парламент активно высказывался о необходимости сильной социальной составляющей и большего финансирования. После этого Комиссия и государства-члены должны были совместно определить планы справедливого перехода. Педро Маркес был обеспокоен тем, что социальные потребности сообществ не будут учтены в полной мере. Зита Херман (Зелёные) подчеркнула, что JTF — это первый случай, когда ЕС выделил финансирование на решение основных социальных вопросов, и, выразила надежду, что его можно будет использовать вместе с другими фондами ЕС для управления переходным периодом.

## The Внедрение JTF в жизнь

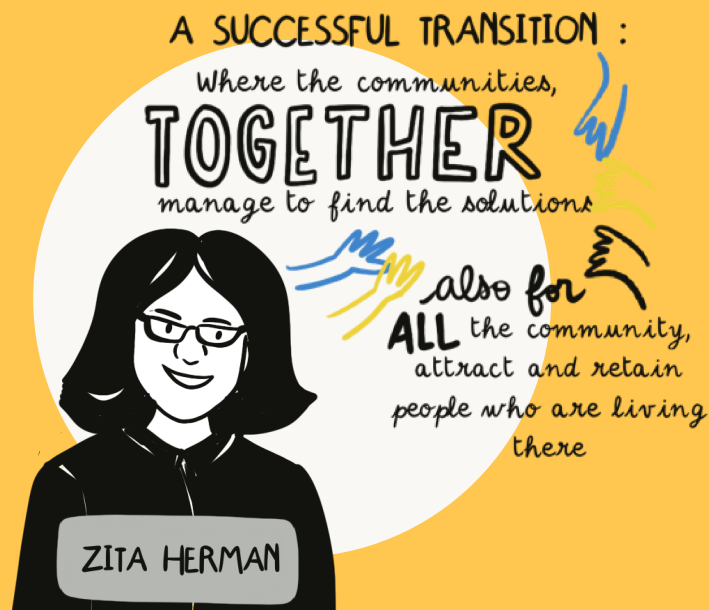
Во второй части дебатов приглашённый докладчик Йенс Шрейдер, специалист по справедливому переходу в Bankwatch, представил дебаты о конкретной реализации JTF с июля и состоянии дел с территориальными планами Just Transition.

Регламент 2021/1056, учреждающий JTF, был впервые предложен в январе 2020 года и утверждён в мае 2021 года. С момента его вступления в силу в июле 2021 года государства-члены в сотрудничестве с Комиссией готовят свои территориальные планы перехода.

Хотя на данный момент ещё не ясно, когда Комиссия завершит рассмотрение планов, есть предположения, что это должно произойти примерно в феврале/марте 2022 года. Территориальные планы справедливого перехода должны составляться национальными органами власти совместно с местными партнерами и заинтересованными сторонами. Однако на практике мы видим расхождения в том, как это требование выполняется государствами-членами (в том числе внутри их регионов). Ещё одним требованием является включение графика постепенного отказа от ископаемого топлива к 2030 году, что является очередным фактором, отсутствующим в нескольких представленных на данный момент планах.

После презентации к дебатам присоединился приглашённый докладчик Дрейч Кокосар (ID20). **Всех докладчиков и приглашённых попросили прокомментировать состояние реализации JTF и то, какую роль может сыграть Европарламент в обеспечении выполнения поставленных целей.**

Паскаль Аримон подчеркнул, что в контексте политики сплочения роль Европарламента заключается в том, чтобы в самом начале установить критерии финансирования, а затем именно Комиссия обеспечивала надлежащую их реализацию. С точки зрения регионов, Паскаль Аримон подчеркнул, что им приходится тратить деньги из стольких различных фондов сплочения с разными требованиями и целями, что приходится расставлять приоритеты расходов. JTF должна была быть инициирована наряду с инвестициями из фонда "Следующее поколение ЕС" (NGEU) и существующих региональных фондов, однако регионы





# EUROPEAN PARLIAMENT

## YOUTH DIALOGUE

сосредоточились, в частности, на NGEU. Что касается реализации JTF, Аримонт признал, что полезно получать данные от гражданского общества, так как данных Комиссии недостаточно для понимания того, соблюдаются ли все требования.

Все евродепутаты согласились с Паскалем Аримоном в том, что именно Комиссия и государства-члены должны выполнять критерии JTF, а Парламент может только наблюдать, задавать вопросы и предупреждать в случае нарушений. Манон Обри подчеркнула, что одним из положительных моментов в JTF является то, что, в отличие от других фондов, он четко устанавливает критерии, предотвращающие повторное финансирование загрязняющих отраслей. Тем не менее, возможность финансирования крупных компаний осталась открытой, что потребует отдельного внимания в будущем, чтобы предотвратить повторное финансирование крупных загрязняющих производств. В то же время г-жа Обри отметила, что JTF должна сопровождаться аналогичными мерами во всех политиках ЕС, что позволит остановить инвестиции в ископаемое топливо. Педро Маркес подчеркнул, что основной задачей JTF было вовлечение местных сообществ в проекты с самого начала. Если они этого не сделают, JTF станет просто одним из многих бюрократизированных фондов в рамках ЕС. Другой проблемой было определение того, куда должны направляться средства. Несколько небольших населённых пунктов зависят от ископаемого топлива, а страны должны выбрать, распределить ли финансирование среди малых населённых пунктов или сконцентрировать его в определенных регионах. Комиссия склонна класть все яйца в одну корзину, но, по словам г-на Маркеса, необходим подход, учитывающий особенности отдельных регионов.

**“THIS IS WHERE EITHER WE CAN GET THE COMMUNITY INSIDE THE PLANS AND INSIDE THE IMPLEMENTATION DYNAMICS OF THE PLANS OR THE COMMUNITY WILL BE OUT OF IT.”**

**PEDRO MARQUES**

**“We really need to create opportunities that really cope with the different nature of the regions. It cannot be one-size-fits-all. And that’s the biggest challenge at this moment.”**

# EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

Дрейц Кокосар рассказал об опыте ID20 по созданию возможностей для молодых людей в словенском промышленном городе Идрия. Как и в большинстве городов, где ведётся добыча полезных ископаемых, ртутный рудник Идрии долгое время доминировал в местной экономике, пока не был закрыт в 70-х годах XX века. С тех пор Идрия является промышленным городом, в экономике которого по-прежнему доминирует один сектор, хотя теперь это автомобильная промышленность. ID20 был создан в конце 2010-х годов для того, чтобы предоставить молодым людям новые возможности как для работы, так и для отдыха, одновременно диверсифицируя экономику Идрии. Проекты, как правило, заново открывают культурное наследие и природные красоты города, в частности, создают альтернативный сектор, где молодые люди могут найти работу и одновременно по-новому оценить регион, где они живут. Поскольку ID20 получает большую часть своего финансирования из фондов ЕС, GCE решила представить их историю членам Европарламента, чтобы наблюдать практический пример того, что финансирование ЕС может создать для бывших горнодобывающих районов. Что касается опыта ID20 с финансированием ЕС, Кокосар отметил, что ЕС и ID20 в целом преследуют одни и те же цели, и финансирование ЕС было ключевым в реализации проектов диверсификации ID20 для экономики Идрии. В то же время процесс получения средств оказался сложным для неопытной молодёжи, тем более что в такой сельской общине, как Идрия, нет сильных местных властей, которые смогли бы их поддержать.

**DREJC**

**"IT WOULD BE NICE IN THE FUTURE IF EU FUNDS COULD BE MORE ADAPTED TO THE NEEDS OF YOUNG PEOPLE WHO DON'T HAVE 30 YEARS OF EXPERIENCE, AND ESPECIALLY YOUNG PEOPLE IN RURAL AREAS WHO DON'T HAVE INSTITUTIONS AROUND WHO CAN GIVE THEM QUICK INFORMATION"**

## Рекомендации

### Концепция JTF

- необходимо увеличить размер JTF и довести его как минимум до 50 млрд евро, как предлагает Европарламент. Это можно сделать, например, во время следующего планового пересмотра распределения средств Фонда в 2024 году.

### Реализация JTF

- Европарламент должен убедиться, что Комиссия принимает только территориальные планы с самой высокой степенью амбициозности в плане сокращения выбросов и постепенного отказа от ископаемого топлива;
- Европарламент должен призвать Комиссию отклонить все территориальные планы Just Transition, которые были разработаны без привлечения местных представителей и заинтересованных сторон.

### Роль Европарламента в осуществлении JTF

- чтобы должным образом контролировать реализацию Программы в будущем, Европарламент должен поставить себя в качестве центрального действующего лица в обработке потоков информации от местных заинтересованных сторон к Комиссии, и удостовериться, что все голоса были услышаны;
- в качестве первого шага Европарламент должен организовать общественные слушания к февралю 2022 года, чтобы собрать обновленную информацию о составлении территориальных планов справедливого перехода из как можно большего количества источников;
- далее, Европарламент должен призвать Комиссию предоставить обновлённую информацию о прогрессе платформы Just Transition Platform и общем прогрессе территориальных планов;
- наконец, евродепутаты могли бы позаботиться о том, чтобы использовать существующие системы мониторинга, и выступить в качестве постоянного форума для гражданского общества, обеспечив обратную связь по реализации JTF.

## Процесс разработки этих рекомендаций

В первую очередь мы сформулировали свои рекомендации, проконсультировавшись с членами GCE, изучив научные доклады других экологических НПО, а также в ходе встреч с Фонсом Янссеном из НПО GreenDeal4People и Йенсом Шрейдером из экологической НПО Bankwatch. Возможность обсудить с депутатами Европарламента рассматриваемые вопросы во время открытых и закрытых заседаний также сыграла решающую роль в уточнении нашей позиции.

Наши рекомендации направлены на то, чтобы помочь в успешном запуске финансирования проектов в рамках JTF и тем самым поспособствовать ЕС в достижении климатических целей на 2030 год (и 2050 год соответственно). Наша цель - обеспечить присутствие голоса молодёжи в дискуссиях о Just Transition Fund и справедливости при переходе к климатической нейтральности. Реализация Фонда — это построение нового будущего для сообществ, и молодые люди должны иметь право голоса как люди, которые будут жить этим будущим.

## Сноски

- (1) Czako, V., Employment in the Energy Sector, EUR 30186 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2020, ISBN 978-92-76-18206-1, doi:10.2760/95180, JRC120302.
- (2) Politico, November 2021. Breaking up is hard to do for Poland and coal <https://www.politico.eu/article/poland-coal-energy-green-deal-eu/>
- (3) European Commission, 2021. The Just Transition Mechanism: making sure no one is left behind. [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/finance-and-green-deal/just-transition-mechanism\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/finance-and-green-deal/just-transition-mechanism_en)
- (4) EU Regulation 2021/1056



## Благодарность

Молодежный диалог Европарламента — это серия из трех мероприятий, проводимых между молодежью и Европарламентом в 2021 году. Диалог организован и координируется организацией Generation Climate Europe при операционной поддержке Youth and Environment Europe. Его в равной степени поддерживают пять основных политических групп в Европарламенте: Зеленые/Европейский свободный альянс, Левые (GUE/NGL), Социалисты и демократы (S&D), Европейская народная партия (EPP) и Renew Europe.

## Авторы

### Координаторы

Matthew Harris

Опубликовано: август 2021

### участники

Anna Townsend

Bertille Bon

Emily Bankert

Eva Luna Maes

Leoni-Almaz Reusing

Lorenzo Manca

Marta Toborek

Marie Waniowski

Micaela Holmberg

### Дизайнеров

Fanny Didou (Sketching the Move)

**Переводы:** [Ambra Translations](#)

**Рисунки:** Fanny Didou (Sketching the Move)

**Дизайнер визуальной идентификации:** Isabel Ruiz Abascal

**Предлагаемое цитирование:** Generation Climate Europe (2021). European Parliament Youth Dialogue on The EU's Just Transition: Are we leaving no one behind? Brussels: GCE.

Copyright © 2021 Generation Climate Europe