

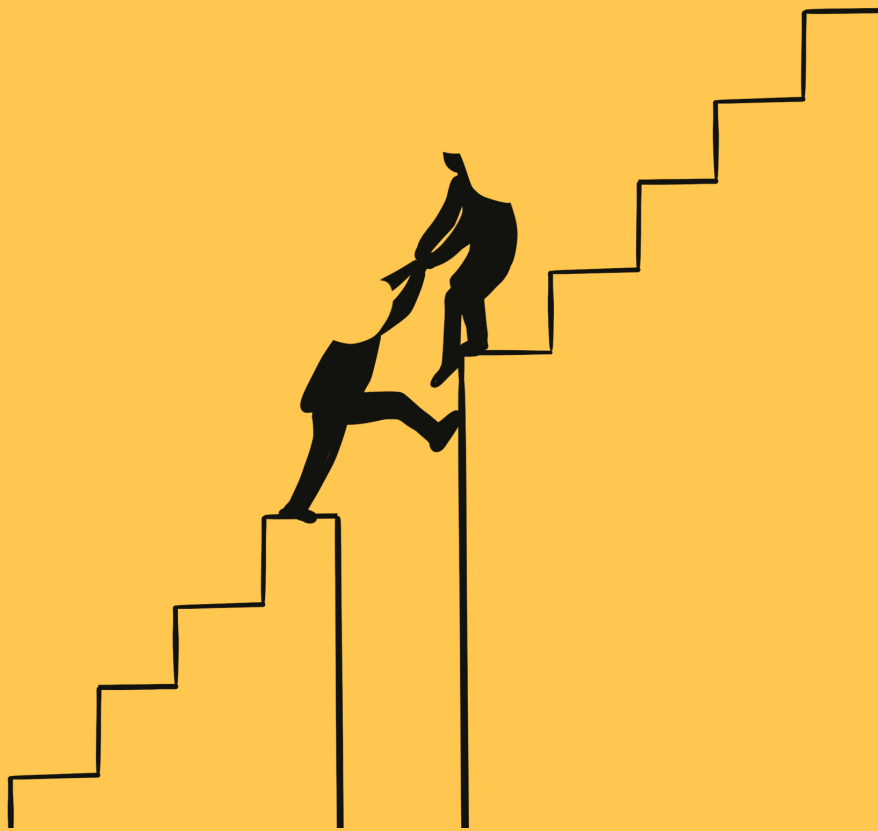


Generation
Climate
Europe

EUROPEAN PARLIAMENT

YOUTH DIALOGUE

**TRANZIȚIA ECHITABILĂ A
UE: NU LĂSĂM PE NIMENI
ÎN URMĂ?**



Publicat: decembrie 2021



Group of the Progressive Alliance of
Socialists & Democrats
in the European Parliament



GUE/NGL
THE LEFT
IN THE EUROPEAN PARLIAMENT



epp
group
in the european parliament



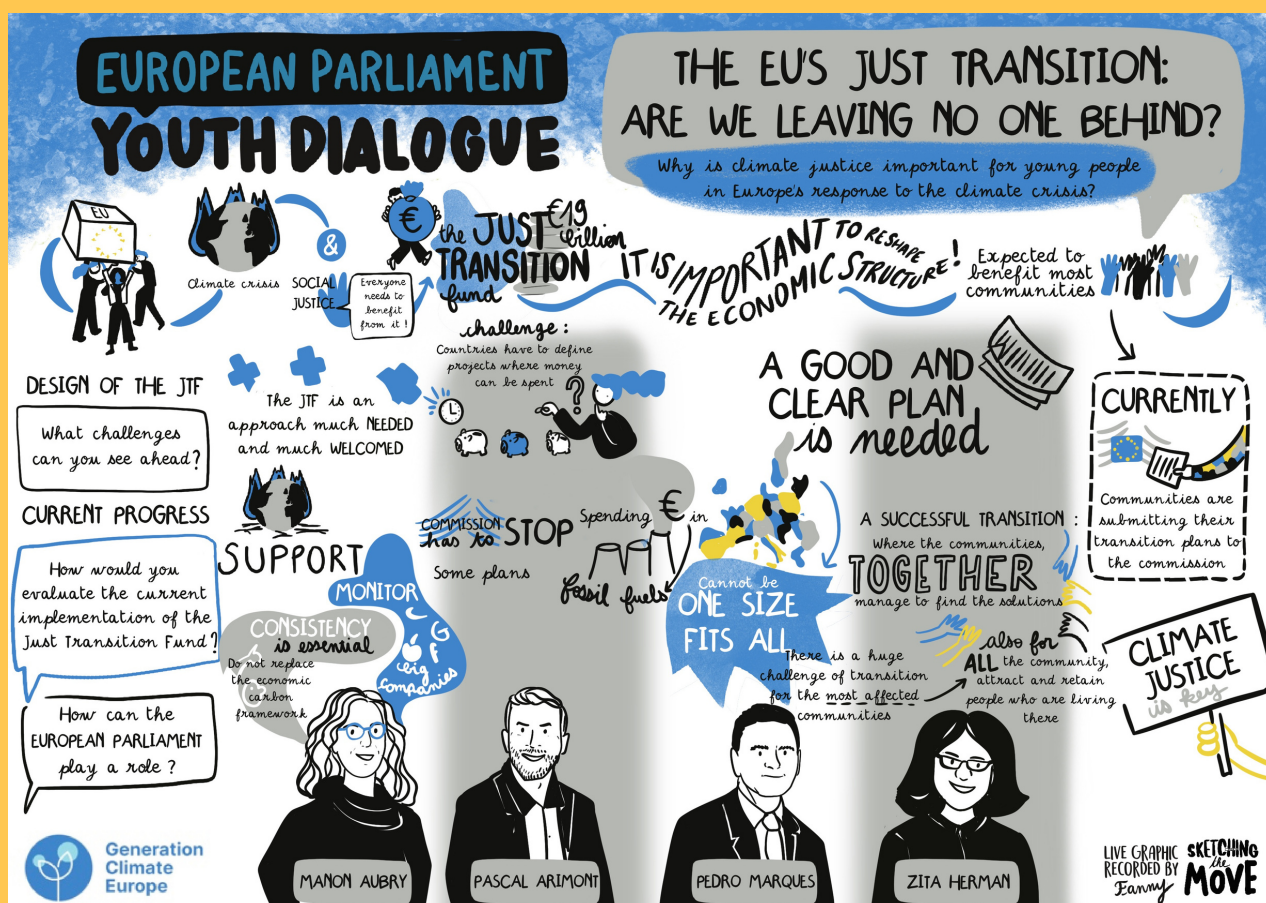
THE GREENS/EFA
in the European Parliament

**renew
europe.**

EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

Introducere

La 29 noiembrie 2021, Generation Climate Europe (GCE) a organizat cel de-al treilea Dialog cu tinerii din Parlamentul European (EPYD) cu trei membri ai Parlamentului European (deputați europeni) și un reprezentant al principalelor grupuri politice europene pentru a discuta despre punerea în aplicare a Fondului de tranziție echitabilă (JTF). JTF este un fond special al UE care finanțează reconversia economică a acelor regiuni a căror economie depinde în prezent de producția de combustibili fosili. În contextul obiectivului de neutralitate climatică al UE pentru 2050 și al eliminării treptate a combustibililor fosili care rezultă din aceasta, contextul socio-economic al acestor comunități ar putea fi perturbat. JTF urmărește să prevină acest lucru prin finanțarea unor noi sectoare economice și prin recalificarea lucrătorilor. Acest lucru va fi posibil numai dacă va fi pus în aplicare în mod corespunzător. Am formulat recomandări în urma evenimentului pentru a ne asigura că JTF poate acționa ca un instrument eficient de justiție climatică. Acestea pot fi găsite la sfârșitul broșurii.



Visual Harvesting from the session - Fanny Dldou Sketching the Move

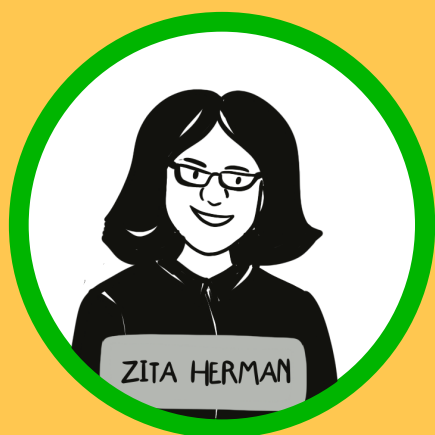
EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

Cine suntem

Înființată în octombrie 2019, GCE este cea mai mare coaliție de rețele conduse de tineri la nivel european care militează pentru acțiuni mai puternice în domeniul climei și al mediului din partea UE. Formăm una dintre cele mai mari rețele europene de tineret, reprezentând peste 460 de organizații naționale, din 47 de țări, adunând vocile a peste 20 de milioane de tineri europeni. Reunind studenți, syndicate ale tinerilor angajați, organizații de liceeni și universitare și mișcări de mediu, GCE este un forum incluziv care permite tinerilor să se implice în dezbaterile actuale privind mediul.

Cine a fost implicat

În total, la dezbateri au participat nouă persoane. Din partea grupurilor noastre politice partenere, ni s-au alăturat trei membri ai Parlamentului European: Pascal Arimont (Partidul Popular European); Manon Aubry (Stânga); și Pedro Marques (Socialiștii și Democrații). În plus, doamna Zita Herman, consilier bugetar, ni s-a alăturat din partea Verzilor. Niciun reprezentant al Renew Europe nu a putut să ni se alăture pentru acest dialog.



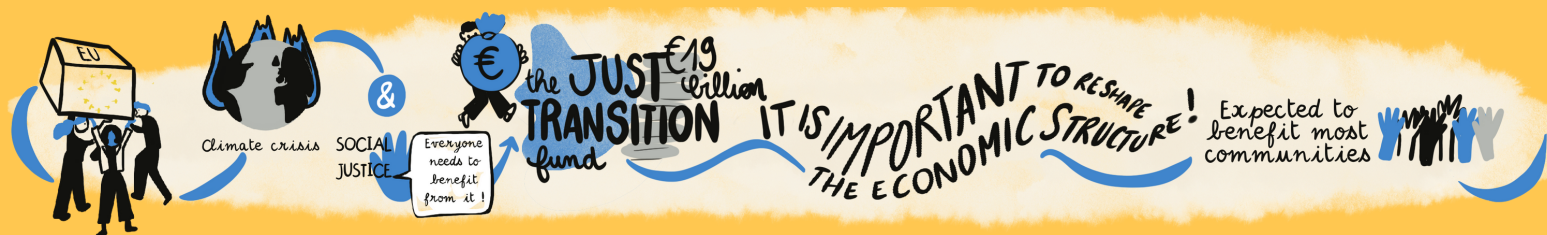
EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

Liderul de proiect al GCE pentru acest dialog, Lorenzo Manca, a moderat dialogul, iar alte două reprezentante ale GCE - Eva Luna Maes și Emily Bankert - au avut un rol central în discuțiile din prima sesiune a dezbaterii.

În cele din urmă, doi tineri membri ai unor ONG-uri europene au susținut cea de-a doua sesiune a dezbaterii. Jens Schreuder de la Bankwatch a prezentat publicului cele mai recente actualizări privind punerea în aplicare a Fondului de tranziție echitabilă. Drejk Kokosar, de la ID20, a luat parte la dezbateri pentru a prezenta experiența ONG-ului său local din Slovenia. În plus, Fanny Didou, de la Sketching the Move, a înregistrat vizual discuția și a prezentat ultima sa schiță în direct pentru a încheia sesiunea. Găzduit de GCE, evenimentul a fost transmis în direct și accesibil publicului pentru tinerii din întreaga Europă prin intermediul Facebook, LinkedIn și YouTube, iar participanții au putut trimite întrebări pentru panel.

Structura evenimentului

Evenimentul a durat o oră și a cuprins trei secțiuni: prima a fost o prezentare care a prezentat publicului tranziția echitabilă și modul în care UE intenționează să o abordeze prin intermediul Mecanismului de tranziție echitabilă. Celelalte două secțiuni s-au axat pe Fondul de tranziție echitabilă și au cuprins discuții între deputații europeni, membrii GCE și cei doi vorbitori invitați. În special, cea de-a doua secțiune s-a ocupat de proiectarea fondului, întrebându-se dacă acesta este adecvat scopului său. A treia și ultima secțiune s-a ocupat de modul în care Fondul a fost pus în aplicare de la lansarea sa în iunie 2021 și de rolul pe care îl pot juca tinerii.



Dialogul

Prezentare generală a Mecanismului de tranziție echitabilă

Eva Luna Maes a început dialogul oferind o prezentare generală a motivelor pentru care avem nevoie de o tranziție echitabilă pentru Uniunea Europeană și de ce aceasta este fundamentală în contextul tranziției către o economie neutră din punct de vedere al emisiilor de dioxid de carbon, inițiată de New Deal-ul verde al UE.

Tranziția echitabilă

Acordul european pentru o Europă verde a stabilit calea pentru reducerea emisiilor în UE și pentru a face economia acesteia mai durabilă. Potrivit Raportului UE privind ocuparea forței de muncă în sectorul energetic 2020, vor fi create sau consolidate noi sectoare întregi legate de **economia verde, cu potențialul de a crea aproximativ 1,2 milioane de noi locuri de muncă până în 2030 (1)**. Sectoarele care vor beneficia cel mai mult sunt construcțiile, transporturile, serviciile, producția de mașini electrice și, mai ales, energia regenerabilă, al cărei număr de angajați în UE l-a depășit pe cel al sectorului combustibililor fosili la sfârșitul anilor 2000.

În același timp, în 2016, în **UE și în Regatul Unit** mai existau încă **400.000 de lucrători angajați direct în producția de combustibili fosili**, în special în mineritul cărbunelui și în rafinarea petrolului. Deși de la începutul deceniului s-au pierdut peste 250.000 de locuri de muncă în acest sector, există încă milioane de oameni care trăiesc indirect din veniturile acestor lucrători în comunitățile în care sunt produși combustibili fosili. În acest caz, trebuie avut în vedere faptul că **producția de combustibili fosili tinde să se concentreze în anumite regiuni**, unde domină economia locală. Printre exemple se numără Silezia, în Polonia, unde își desfășoară activitatea majoritatea celor 100.000 de mineri polonezi din industria cărbunelui (2), sau regiunea Ruhr din vestul Germaniei.

Astfel, încă de la început, Green Deal a recunoscut în mod oficial necesitatea unei tranziții către o economie verde care să fie echitabilă și care să nu lase regiunile producătoare de combustibili fosili fără locuri de muncă și alternative economice.

Mecanismul de tranziție echitabilă

Pentru a sprijini diferitele regiuni producătoare de combustibili fosili din statele membre ale UE să își reconvertească economia și să își recalifice forța de muncă, UE a instituit un mecanism de tranziție echitabilă care funcționează în cadrul său financiar multianual 2021-2027. Mecanismul este alcătuit din trei piloni (3):

1. Un **Fond pentru o tranziție echitabilă (JTF)**, care va furniza 19,1 miliarde EUR (în prețurile din 2021) pentru a finanța planurile generale de tranziție echitabilă teritorială ale statelor membre, care să definească modul în care va fi remodelată economia regiunilor producătoare de cărbune/petrol.
2. Un **sistem de tranziție echitabilă** în cadrul programului UE InvestEU, care utilizează fonduri de la bugetul UE pentru a mobiliza investiții private în valoare de 10-15 miliarde EUR în economia ecologică.
3. Un **mecanism de împrumut pentru sectorul public**, care utilizează capitaluri de la Banca Europeană de Investiții și de la bugetul UE pentru a mobiliza aproximativ 18,5 miliarde EUR de investiții publice în economia verde.

Pentru acest dialog, GCE a decis să se concentreze asupra Fondului pentru o tranziție echitabilă, deoarece acesta este pilonul care ar trebui să deschidă calea pentru întreaga tranziție economică inițiată de mecanism. Fondul de tranziție echitabilă a fost pus în aplicare din iulie, când a intrat în vigoare regulamentul de instituire a acestuia. De atunci, statele membre au perfecționat și prezentat Comisiei planurile lor teritoriale de tranziție echitabilă pentru a primi finanțare. Întrucât planurile erau încă în curs de prezentare în noiembrie 2021 și ar putea fi potențial decisive pentru viitorul tinerilor din comunitățile pe care ar trebui să le remodeleze, GCE s-a angajat cu tărie să mențină lumina reflectoarelor asupra deciziilor JTF sunt în timp ce acestea erau luate.

Fondul de tranziție echitabilă (Just Transition Fund - JTF) și justiția climatică

Pentru a începe discuția, Emily Bankert a oferit publicului o prezentare generală a Fondului de tranziție echitabilă.

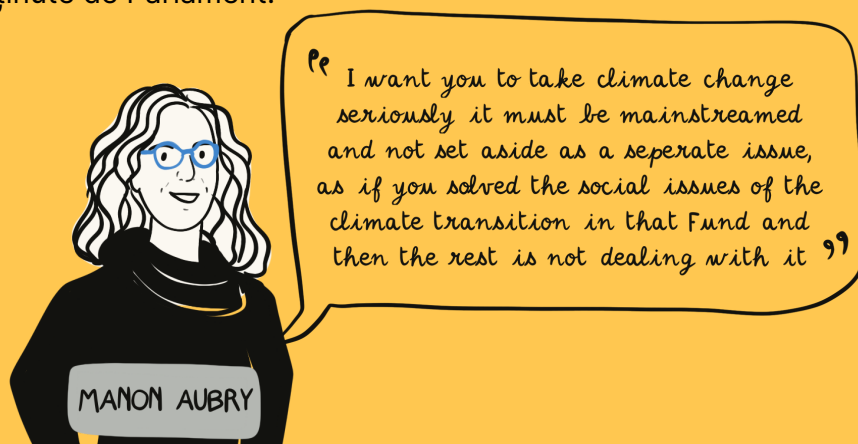
Fondul de tranziție echitabilă funcționează în cadrul politicii de coeziune teritorială a UE și al cadrului financiar multianual 2021-27 pentru a finanța remodelarea economiei acelor regiuni care se bazează pe producția de combustibili fosili. Fondul este dotat cu 17,5 miliarde EUR în prețuri din 2018 (19,1 miliarde EUR în prețuri din 2021), alocate statelor membre în funcție de mărimea regiunilor producătoare de combustibili fosili de pe teritoriul lor. Scopul său este de a sprijini aceste regiuni în ceea ce privește efectele economice, sociale și de mediu ale tranziției legate de obiectivele UE în materie de climă și de măsurile naționale subsecvente. Pentru a avea acces la finanțare, statele membre trebuie să definească proiectele de reconversie economică pentru regiunile producătoare de combustibili fosili în unul sau mai multe planuri teritoriale de tranziție echitabilă, care trebuie prezentate Comisiei și aprobate de aceasta. Toate planurile trebuie să fie în concordanță cu strategia națională a fiecărui stat de reducere a emisiilor, iar numai statele care au obiective naționale clare în materie de climă vor accesa 100% din finanțare, în timp ce cele care nu le au vor accesa doar 50% (4)

În ceea ce privește modul în care a fost alocat capitalul JTF către statele membre, tuturor statelor membre le-a fost rezervată o cotă de finanțare în funcție de mărimea industriei lor de combustibili fosili. Astfel, deși toate statele membre vor fi eligibile pentru finanțare, aproximativ 60% din finanțarea totală va merge către cei cinci membri cu cele mai mari sectoare ale cărbunelui și petrolului, și anume Polonia (20%), Germania (13%), România (11%), Cehia (9%) și Bulgaria (7%).

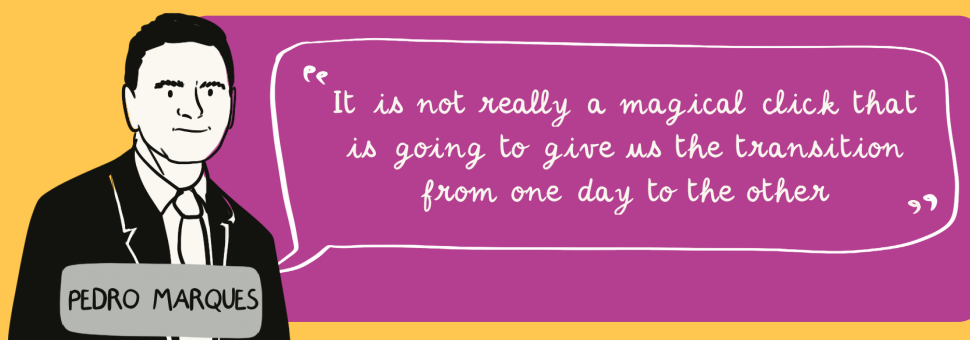
EUROPEAN PARLIAMENT

YOUTH DIALOGUE

Având în vedere o astfel de concepție, **deputații europeni și reprezentantul Verzilor au fost întrebați dacă Fondul de tranziție echitabilă este potrivit pentru a asigura o tranziție echitabilă.** Pascal Arimont a răspuns că Fondul de tranziție echitabilă a fost lansat de statele membre în încercarea de a cheltui mai puțin pentru politica de coeziune teritorială în general, prin direcționarea investițiilor în acele domenii în care acestea vor fi cele mai necesare. Concepția fondului a fost similară cu cea a altor fonduri de coeziune, ceea ce înseamnă că se află sub controlul Comisiei. Întrebarea principală a rămas dacă statele membre vor găsi suficiente proiecte care să fie finanțate. Manon Aubry a salutat abordarea fondului care vizează comunitățile marginalizate și proiectele sociale. Principala problemă pe care a găsit-o în legătură cu fondul a fost bugetul limitat, cu mult sub cele 50 de miliarde de euro susținute de Parlament.



Pedro Marques a remarcat că negocierile din cadrul JTF s-au bazat pe presupunerea că toate regiunile își pot converti economia de la o zi la alta. Diferențele dintre regiuni și dificultățile de recalificare a forței de muncă au fost în mare măsură subestimate.

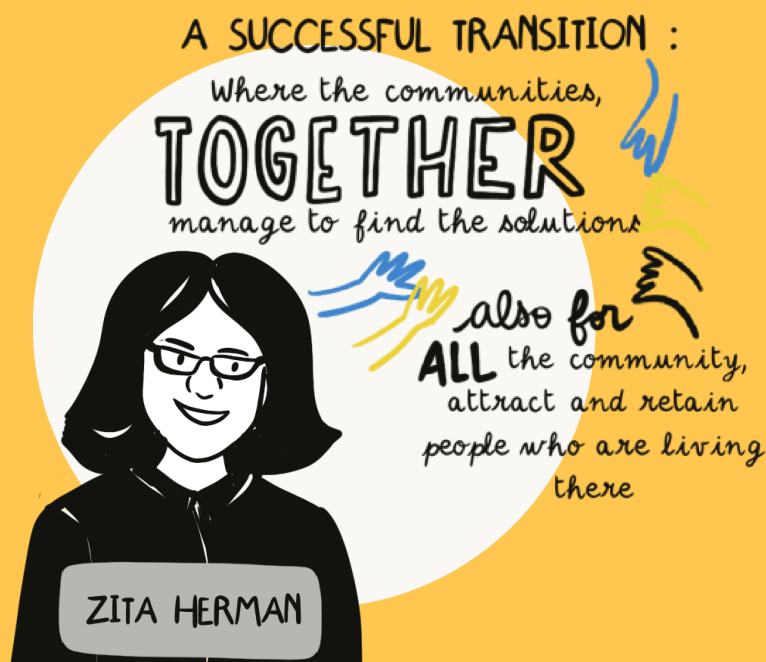


Toți deputații europeni și reprezentantul Verzilor au subliniat faptul că Parlamentul a fost foarte vocal în momentul conceperii JTF cu privire la necesitatea unei dimensiuni sociale puternice și a unei finanțări mai mari. După aceea, a fost de datoria Comisiei și a statelor membre să definească împreună planurile de tranziție echitabilă. Pedro Marques s-a arătat îngrijorat de faptul că nevoile sociale ale comunităților nu vor fi luate pe deplin în considerare. Zita Herman (Grupul Verzilor) a subliniat faptul că JTF a reprezentat prima dată când UE a alocat fonduri pentru probleme sociale majore și a sperat că aceasta ar putea fi utilizată împreună cu alte fonduri UE pentru a ghida tranziția.

Punerea în aplicare a JTF

În cea de-a doua secțiune a dezbaterii, vorbitorul invitat, Jens Schreuder, ofițer pentru tranziție echitabilă la Bankwatch, a introdus dezbateră cu privire la punerea în aplicare concretă a JTF începând cu luna iulie și la stadiul actual al planurilor teritoriale de tranziție echitabilă.

Regulamentul 2021/1056 de instituire a JTF a fost propus pentru prima dată în ianuarie 2020 și aprobat în mai 2021. De la intrarea sa în vigoare în iulie 2021, statele membre și-au pregătit planurile teritoriale de tranziție echitabilă în cooperare cu Comisia.



Deși în prezent nu este încă clar când va finaliza Comisia revizuirea planurilor, există sugestii că acest lucru ar trebui să se întâmple în jurul lunii februarie/martie 2022. Planurile teritoriale de tranziție echitabilă ar trebui să fie pregătite de autoritățile naționale împreună cu partenerii și părțile interesate la nivel local. Cu toate acestea, în practică, putem observa mai multe discrepanțe în modul în care această cerință este pusă în aplicare între statele membre și în cadrul regiunilor din statele membre. O altă cerință este includerea unui calendar pentru eliminarea treptată a combustibililor fosili până în 2030, care este un alt element care lipsește în mai multe planuri prezentate până în prezent.

În urma prezentării, vorbitorul invitat Drejc Kokosar (ID20) s-a alăturat dezbaterii. **Toți vorbitorii și vorbitorii invitați au fost rugați să comenteze stadiul de punere în aplicare a JTF și ce rol poate juca Parlamentul European pentru a se asigura că obiectivele sale sunt îndeplinite.** Pascal Arimont a subliniat faptul că, în contextul politicii de coeziune, rolul PE este de a stabili la început criteriile de finanțare, dar apoi este de competența Comisiei să asigure o implementare adecvată. Din punctul de vedere al regiunilor, Pascal Arimont a subliniat faptul că acestea trebuie să cheltuiască bani din atât de multe fonduri de coeziune diferite, cu cerințe și obiective diferite, încât trebuie să își stabilească priorități în ceea ce privește cheltuielile. JTF urma să fie activat în paralel cu investițiile din cadrul Next Generation EU (NGEU) și din fondurile regionale existente, dar regiunile s-au concentrat în special pe NGEU. În ceea ce privește punerea în aplicare a JTF, Arimont a recunoscut că a fost util să primească date de la societatea civilă, deoarece nu existau suficiente de la Comisie, pentru a ști dacă planurile respectă cerințele.

EUROPEAN PARLIAMENT

YOUTH DIALOGUE

Toți deputații europeni au fost de acord cu Pascal Arimont, afirmând că este la latitudinea Comisiei și a statelor membre să pună în aplicare criteriile JTF, iar Parlamentul ar putea doar să monitorizeze, să pună întrebări și să alerteze în caz de încălcări. Manon Aubry a subliniat că un lucru bun al JTF este că, spre deosebire de alte fonduri, stabilește în mod clar criteriile pentru a preveni ca industriile poluante să fie finanțate din nou. Cu toate acestea, posibilitatea de a finanța mari companii a fost lăsată deschisă, ceea ce ar necesita o atenție deosebită în viitor pentru a preveni ca fondurile să finanțeze din nou mari industrii poluante. În același timp, dna Aubry a susținut că JTF trebuie să fie însoțită de măsuri similare în toate politicile UE pentru a opri investițiile în combustibili fosili. Pedro Marques a subliniat că principala provocare a JTF a fost implicarea comunităților locale în proiecte încă de la început. În caz contrar, JTF ar deveni doar unul dintre numeroasele fonduri de coeziune birocratice oferite de UE. O altă provocare a fost identificarea destinației banilor. Mai multe comunități mici depind de combustibilii fosili, iar țările trebuie să aleagă dacă să distribuie fondurile către comunitățile mici sau să le concentreze în anumite regiuni. Comisia a avut tendința de a pune toți banii în același coș, dar, potrivit dlui Marques, este necesară o abordare adaptată la fiecare regiune în parte.

“THIS IS WHERE EITHER WE CAN GET THE COMMUNITY INSIDE THE PLANS AND INSIDE THE IMPLEMENTATION DYNAMICS OF THE PLANS OR THE COMMUNITY WILL BE OUT OF IT.”

PEDRO MARQUES

“We really need to create opportunities that really cope with the different nature of the regions. It cannot be one-size-fits-all. And that’s the biggest challenge at this moment.”

EUROPEAN PARLIAMENT YOUTH DIALOGUE

Drejc Kokosar a relatat experiența ID20 în ceea ce privește crearea de oportunități pentru tineri în orașul industrial sloven Idrija. La fel ca în majoritatea orașelor care găzduiesc activități de extracție, mina de mercur din Idrija a dominat economia locală pentru o lungă perioadă de timp, până la închiderea ei în anii '70. De atunci, Idrija a fost un oraș industrial a cărui economie este încă dominată de un singur sector, deși acum este vorba de industria auto. ID20 a fost creat la sfârșitul anilor 2010 pentru a le oferi tinerilor noi oportunități atât pentru muncă, cât și pentru petrecerea timpului liber, diversificând în același timp economia din Idrija. Proiectele tind să redescopere moștenirea culturală și frumusețile naturale ale orașului, în special, creând un sector alternativ în care tinerii își pot găsi locuri de muncă, revalorizând în același timp locul în care trăiesc. Deoarece ID20 își atrage cea mai mare parte a finanțării din fonduri UE, GCE a decis să prezinte povestea lor europarlamentarilor pentru a vedea un exemplu practic a ceea ce finanțarea UE poate crea pentru fostele zone miniere. În ceea ce privește experiența ID20 cu finanțarea UE, Kokosar a declarat că UE și ID20 împărtășesc, în general, aceleași obiective, iar finanțarea UE a fost esențială în alimentarea proiectelor de diversificare ale ID20 pentru economia din Idrija. În același timp, birocrația pe care o presupune obținerea de fonduri s-a dovedit a fi o provocare pentru tinerii fără experiență, mai ales că într-o comunitate rurală precum Idrija nu există autorități locale puternice care să îi sprijine.

DREJC

"IT WOULD BE NICE IN THE FUTURE IF EU FUNDS COULD BE MORE ADAPTED TO THE NEEDS OF YOUNG PEOPLE WHO DON'T HAVE 30 YEARS OF EXPERIENCE, AND ESPECIALLY YOUNG PEOPLE IN RURAL AREAS WHO DON'T HAVE INSTITUTIONS AROUND WHO CAN GIVE THEM QUICK INFORMATION"

După intervenția lui Kokosar, timpul a expirat, iar Lorenzo a încheiat dezbaterile mulțumind deputaților europeni și vorbitorilor invitați pentru participare și lăsând-o pe scurt pe Fanny Didou să prezinte și să descrie schița sa care rezumă discuția.

Recomandări

Designul JTF

- Este necesar să se mărească valoarea JTF și să se ajungă la cel puțin 50 de miliarde de euro, așa cum a susținut Parlamentul European. Acest lucru poate fi realizat, de exemplu, în timpul următoarei revizuirii programate a alocațiilor de fonduri în 2024.

Punerea în aplicare a JTF

- Parlamentul European trebuie să se asigure că, Comisia acceptă doar planurile teritoriale cu cel mai înalt grad de ambiție în ceea ce privește reducerea emisiilor și eliminarea treptată a combustibililor fosili.
- Parlamentul European trebuie să îndemne Comisia să respingă toate planurile teritoriale de tranziție echitabilă care au fost concepute fără a include părțile interesate și reprezentanții locali.

Rolul Parlamentului European în punerea în aplicare a JTF

- Pentru a monitoriza în mod corespunzător punerea în aplicare a JTF în viitor, Parlamentul European trebuie să se plaseze ca un actor central în fluxul de informații de la părțile interesate locale către Comisie, asigurându-se că toate vocile sunt auzite.
- Ca un prim pas, Parlamentul European ar trebui să organizeze o audiere publică până în februarie 2022 pentru a aduna informații actualizate din cât mai multe surse posibile cu privire la elaborarea Planurilor de tranziție echitabilă în teritoriu.
- În al doilea rând, Parlamentul European ar trebui să îndemne Comisia să furnizeze o actualizare a progreselor înregistrate de Platforma pentru o tranziție echitabilă și a progreselor generale ale planurilor teritoriale de tranziție echitabilă.
- În al treilea rând, deputații europeni ar putea să se asigure că folosesc sistemele de monitorizare existente pentru a acționa ca un forum permanent pentru ca societatea civilă să ofere feedback cu privire la punerea în aplicare a JTF.

Procesul de elaborare a acestor recomandări

În principal, ne-am formulat recomandările prin consultarea membrilor GCE, prin studierea rapoartelor științifice ale altor ONG-uri cu preocupări ecologice și prin întâlniri cu Fons Janssen, de la ONG-ul GreenDeal4People, și Jens Schreuder, de la ONG-ul de mediu Bankwatch. Oportunitatea de a delibera cu deputații europeni despre problemele în cauză în timpul sesiunilor publice și private a fost, de asemenea, crucială pentru a ne rafina poziția.

Recomandările noastre au ca scop să contribuie la succesul finanțării de proiecte în cadrul JTF și, astfel, să ajute UE să își atingă obiectivele climatice pentru 2030 (și, respectiv, 2050). Scopul nostru este de a ne asigura că vocea tinerilor este prezentă în discuțiile privind Fondul de tranziție echitabilă și justiția climatică în tranziția către neutralitatea climatică. Punerea în aplicare a fondului are ca scop construirea unui nou viitor pentru comunitățile pe care le sprijină, iar tinerii trebuie să aibă un cuvânt de spus în calitate de persoane care vor trăi acest viitor.

Note finale

- (1) Czako, V., Employment in the Energy Sector, EUR 30186 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2020, ISBN 978-92-76-18206-1, doi:10.2760/95180, JRC120302.
- (2) Politico, November 2021. Breaking up is hard to do for Poland and coal <https://www.politico.eu/article/poland-coal-energy-green-deal-eu/>
- (3) European Commission, 2021. The Just Transition Mechanism: making sure no one is left behind. https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/finance-and-green-deal/just-transition-mechanism_en
- (4) EU Regulation 2021/1056



Recunoaștere

Dialogul cu tinerii din Parlamentul European este o serie de trei evenimente între tineri și Parlamentul European în 2021. Acesta este organizat și coordonat de Generation Climate Europe, cu sprijinul operațional al Youth and Environment Europe. Este susținut în egală măsură de cele cinci grupuri politice principale din Parlamentul European: Verzii / Alianța Liberă Europeană; Stânga (GUE/NGL); Socialiștii și Democrații (S&D); Partidul Popular European (PPE); și Renew Europe.

Contribuabili

Coordonatori

Matthew Harris

Publicat: decembrie 2021

Contribuții

Anna Townsend

Bertille Bon

Emily Bankert

Eva Luna Maes

Leoni-Almaz Reusing

Lorenzo Manca

Marta Toborek

Marie Waniowski

Micaela Holmberg

Designeri

Fanny Didou (Sketching the Move)

Traduceri de: [Ambra Translations](#)

Desene de: Fanny Didou (Sketching the Move)

Identitate vizuală proiectat: Isabel Ruiz Abascal

Citare sugerată: Generation Climate Europe (2021). *European Parliament Youth Dialogue on the EU's Just Transition: Are we leaving no one behind?* Brussels: GCE.

Copyright © 2021 Generation Climate Europe